

УДК 004.832.28

Л.Н.ШУТЕНКО, д-р техн. наук, В.Т.СЕМЕНОВ, профессор

Харьковская государственная академия городского хозяйства

В.Н.БАБАЕВ, профессор

Исполнительный комитет Харьковского городского совета

СТРАТЕГИЯ И ПУТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Рассматриваются актуальные проблемы реформирования жилищно-коммунального хозяйства, инновационные подходы к решению этих проблем, современные и эффективные формы системы управления предприятиями и организациями.

Жилищно-коммунальное хозяйство, в котором работает около 1 млн. чел. и сосредоточено 25% основных средств, задействованных в экономике государства, в значительной степени определяет условия жизни населения, развития регионов и уровень жизни в Украине в целом [1]. Поэтому обеспечение надежной и эффективной работы предприятий жилищно-коммунального хозяйства является на сегодняшний день основной задачей органов государственной власти и местного самоуправления.

Проблемы, которые существуют в настоящее время в жилищно-коммунальном хозяйстве Украины, связывают с наследованием морально устаревшей базы основных фондов, уровень амортизации которых достигает 60-70%, нарушением единой системы энергоснабжения, промедлением с внедрением реформ и использованием убыточных форм хозяйствования [2].

К началу 90-х годов проявился системный кризис жилищно-коммунального хозяйства, который сегодня усугубили новые проблемы. Поскольку бюджеты не в состоянии обеспечить текущие потребности в реконструкции и развитии, это приводит к росту объема устаревших производственных фондов на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства, ускоренному обветшанию инженерных сетей, снижению качества и бесперебойности предоставления коммунальных услуг, увеличению эксплуатационных издержек [3]. На улучшение этой ситуации направлена одобренная Правительством в феврале 2002 г. Программа реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства на 2005-2010 гг. и на период до 2010 г. [4]. Однако анализ исполнения ее первого этапа показывает, что для осуществления полномасштабного реформирования отрасли необходимо

принятие целого ряда нормативно-правовых актов, регулирующих функционирование предприятий жилищно-коммунального хозяйства и направленных на создание института собственника жилья, развитие рыночных отношений в сфере содержания жилья, контроля за его техническим состоянием и соблюдением договорных показателей качества и объема предоставленных услуг [1].

Согласно Закону Украины «О местном самоуправлении в Украине» основная ответственность за предоставление коммунальных услуг возлагается на органы местного самоуправления. Таким образом, именно они должны определять оптимальный уровень предоставления услуг и решать вопросы установки тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения, предоставляемые предприятиями всех форм собственности [5].

Особое место среди законодательных актов, необходимых для успешного проведения реформ, принадлежит Жилищному кодексу Украины, сегодняшняя редакция которого устарела по форме и содержанию [6].

Учитывая возможные последствия кризисной ситуации в жилищно-коммунальном хозяйстве для города, Харьковская областная государственная администрация и исполнительный комитет Харьковского городского совета обратились к Харьковской государственной академии городского хозяйства с предложениями о разработке программ реформирования жилищно-коммунального хозяйства г. Харькова и Харьковской области. Эта работа была проведена новаторским способом и в отличие от предыдущих разработок, когда программы, разработанные органами исполнительной власти и местного самоуправления, были рассчитаны исключительно на органы исполнительной власти и местного самоуправления, ориентирована в первую очередь на потребителя жилищно-коммунальных услуг. Две программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства были разработаны на базе «Центра Мегapolis» ХГАГХ [7, 8]. В их создании участвовали представители и руководители ведущих коммунальных предприятий города и области, специалисты различных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, сфера деятельности которых находится в плоскости жилищно-коммунального хозяйства, народные депутаты Украины, депутаты областного, городского, районных и районных в городах советов, представители профильных высших учебных заведений г. Харькова. Было проведено несколько общественных слушаний, «круглых столов» со специалистами, официальных презентаций программ, во время которых появилась возможность услышать замечания и получить предложения по структуре и содер-

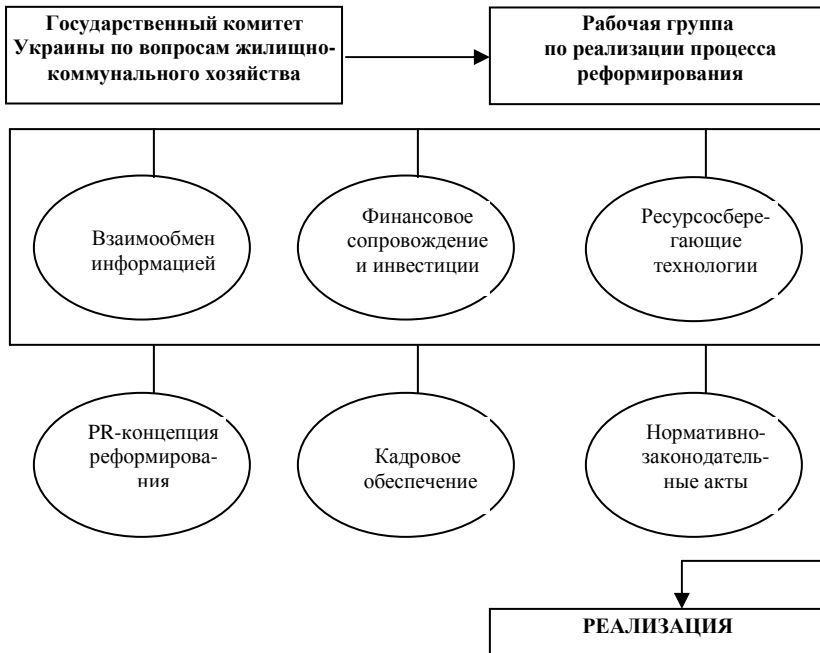
жанию этих программ и внести соответствующие коррективы. В июне 2003 г. Программа развития и реформирования жилищно-коммунального хозяйства г. Харькова на 2003-2010 гг. была утверждена на сессии Харьковского городского совета, а в сентябре она получила одобрение в решении совместной коллегии Государственного комитета Украины по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и исполнительного комитета Харьковского городского совета. Одобрен также ход реализации Программы, так как некоторые ее предложения уже нашли применение (программы организации автономного теплоснабжения АО «Пульс», проект реконструкции СЦТ г. Харькова компании “Parsons Energy and Chemicals Group”, предложения ТПО «Харьков-коммунпромвод» и т.д.).

Процесс реализации обеих программ основан на использовании специальной методики программно-проектного подхода к решению данной проблемы (см. рисунок). Суть ее заключается в том, что на основе применяемого научного подхода проблемы, присущие данной отрасли, подлежат классификации, мониторингу со стороны специалистов и затем решению в соответствии с конкретными проектами. Методика осуществляется путем реализации серии специальных «городских проектов» [9], нашедших широкое применение в условиях рыночной экономики и прошедших адаптацию в рамках реализации проекта «Tempus-Tacis» в июле 2001 г., с участием муниципалитета города-побратима Лилля (Франция) и исполнительного комитета Харьковского городского совета. Основные направления проведения реформ в программах: сфера управления (внедрение новых экономических форм ведения жилищно-коммунального хозяйства), новые технологии в городском хозяйстве, основанные на применении принципов ресурсо-энергосбережения, организация эффективной тарифной политики. Они ориентированы, в первую очередь, на устранение тех проблем, которые являются на сегодняшний день самыми острыми:

- отсутствие политики ресурсоэнергосбережения на предприятиях ЖКХ;
- отсутствие данных аудиторских проверок предприятий ЖКХ;
- значительная потребность предприятий ЖКХ в мощных вливаниях из государственного бюджета;
- потери водных и тепловых носителей в сетях, по мере поступления к потребителю и т.д.

Таким образом, для успешной реализации программ развития и реформирования жилищно-коммунального хозяйства города и области необходимо осуществление следующих мероприятий:

- обеспечение рабочей группы по реализации программ реформирования всей необходимой информацией о ходе реформирования в городах Украины, обобщенной Государственным комитетом Украины по вопросам жилищно-коммунального хозяйства;
- обеспечение рабочей группы информацией, относящейся к сфере жилищно-коммунального хозяйства из стран СНГ и Евросоюза, в частности, городов-побратимов Харькова Лилля (Франция) и Нюрнберга (Германия);
- осуществление нормативно-правовой поддержки на местном уровне деятельности рабочей группы по реализации программ реформирования жилищно-коммунального хозяйства;
- проведение целенаправленной кадровой политики с учетом Программы повышения эффективности местного самоуправления на основе интеллектуального потенциала Харькова [10].



Структурно-логическая схема реализации Программы развития и реформирования жилищно-коммунального хозяйства

Программы развития и реформирования жилищно-коммунально-

го хозяйства г.Харькова и Харьковской области на 2003-2010 гг. содержат важнейшие решения, открывающие фазу реформирования жилищно-коммунального хозяйства города и области и создающие каркас для дальнейших позитивных преобразований. Реализация этих программ должна согласовываться с экономическим развитием государства, повышением жизненного уровня и социальной защиты населения страны.

1.Шляхи та перспективи реформування житлово-комунального господарства // Збірник матеріалів та документів до проведення IX Всеукраїнських слухань "Житлово-комунальна реформа – першочергове завдання місцевого та регіонального розвитку" / За заг.ред. Б.Клімчука; наук.ред. М.Пухтинський. – К.: Атака-Н, 2003. – С 90.

2.Програма розвитку і реформування житлово-комунального господарства м. Харкова на 2003-2010 рр. – Харків: ХДАМГ, 2003. – С. 208. Прийнята рішенням XIV сесії Харківської міської ради XXIV скликання від 24.06.2003 р. № 145/03 "Про затвердження Програми розвитку і реформування житлово-комунального господарства м.Харкова на 2003-2010 рр.". – С. 7.

3.Ройтман А.Г., Афиногенов А.В., Вильданова Ю.К. Эксплуатация жилищно-коммунального хозяйства. Теория и практика // Актуальные проблемы градостроительства и жилищно-коммунального комплекса: Тез. Междунар. науч.-практ. конф. – М., 2003.

4.Постанова Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2002 р. „Про схвалення Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства”. Офіційний сервер Верховної Ради України - www.rada.gov.ua

5.Закон України „Про місцеве самоврядування в Україні”. Офіційний сервер Верховної Ради України - www.rada.gov.ua

6.Житловий кодекс Української РСР. – К.: А.С.К., 1998. – 495 с.

7.Семенов В.Т., Штомпель Н.Э. „Центр Мегapolis” Харьковской государственной академии городского хозяйства – инновационная структура в сфере городских технологий и управления городским развитием // Актуальные проблемы градостроительства и жилищно-коммунального комплекса: Тез. Междун. науч.-практ. конф. – М., 2003.

8.Рішення Виконавчого комітету Харківської міської ради XXIV скликання від 23 жовтня 2002 р. №1011 „Про підтримку створення „Центра Мегapolis” при Харківській державній академії міського господарства”.

9.Семенов В.Т. „Міський проект” – багатопільова програма розвитку міста // Коммунальное хозяйство городов: Науч.-техн. сб. Вып.32. – К.: Техніка, 2001. – С.10-12.

10.Шумілкін В.А., Бабаєв В.М., Луговий В.І., Товажнянський Л.Л., Князев В.М., Романовський О.Г., Пономарьов О.С., Семенов В.Т., Корженко В.В., Битяк Ю.П. Програма підвищення ефективності місцевого самоврядування в Харкові (На основі науково-технічного, соціально-економічного і кадрового потенціалу міста). – Харків: Видавничий центр НТУ „ХПІ”, 2003.

Получено 06.10.2003